

**PROJEKT**  
**UCHWAŁA NR ...../....**  
**RADY MIEJSKIEJ WE WSCHOWIE**  
z dnia ... września 2021 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie i przystąpienie Gminy Wschowa do spółki pod nazwą ZUK  
WSCHOWA z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Wschowie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f oraz lit. g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679), Rada Miejska we Wschowie, uchwała co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zgodę na utworzenie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą ZUK WSCHOWA, z siedzibą we Wschowie, zwanej dalej Spółką, której współnikiem będzie Spółka Komunalna Wschowa spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

2. Kapitał zakładowy Spółki w chwili jej zawiązania wynosić będzie 100.000,00 zł (słownie: sto tysięcy złotych) i dzieli się na 1.000 (jeden tysiąc) równych udziałów po 100,00 zł (słownie: sto złotych) każdy. Udziały zostaną objęte w następujący sposób:

1) udział Gminy Wschowa w kapitale zakładowym Spółki wynosić będzie 10% udziałów w kapitale zakładowym Spółki, tj. 10 (dziesięć) udziałów o wartości nominalnej po 100,00 zł (słownie: sto złotych) każdy udział, o łącznej wartości 10 000,00 zł (słownie: dziesięć tysięcy złotych 0/100)

2) udział Spółki Komunalnej Wschowa spółka z ograniczoną odpowiedzialnością wynosić będzie 90% udziałów w kapitale zakładowym Spółki, tj. 90 (dziewięćdziesiąt) udziałów o wartości nominalnej po 100,00 zł (słownie: sto złotych) każdy udział, o łącznej wartości 90.000,00 zł (słownie: dziewięćdziesiąt tysięcy złotych 0/100).

4. Środki na pokrycie udziału w kapitale zakładowym Spółki pochodzić będą z budżetu Gminy Wschowa.

5. Przedmiotem działalności Spółki będzie w szczególności realizacja zadań o charakterze użyteczności publicznej Gminy Wschowa.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Wschowa.

§ 3. Uchwałą wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

we Wschowie

Hanna Knaflewska-Walkowiak

Projekt Uchwały sporządził:

Spółka Komunalna Wschowa Sp. z o.o.

**PREZES ZARZADU**

*Krzysztof Kotodziejczyk*

Zatwierdzam pod względem  
formalnym i prawnym

*Mateusz Kbydracki*  
radca prawny

## UZASADNIENIE

Celem uchwały jest powierzenie realizacji zadań własnych Gminy Wschowa wynikających z ustawy o samorządzie Gminnym Spółce samorządowej na zasadzie prawnej „In house”. Opierając się m.in. o Ustawę o Gospodarce Komunalnej która stwierdza, że „Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności – tworzą warunki do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i

porządku na terenie gminy lub zapewniają wykonanie tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych”. Gospodarka komunalna może być prowadzona przez Gminę w formie zakładu budżetowego lub Spółki prawa handlowego. Ponadto zgodnie z wyrokiem Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie C-340/04 stwierdzono, że „Gmina może udzielić zamówienia w sposób bezpośredni kontrolowanemu przez nią przedsiębiorstwu jeżeli jego działalność wykonywana jest głównie na rzecz tej jednostki samorządu terytorialnego”. Urząd zamówień publicznych również w swej wykładni nie kwestionował powierzenia zadań własnych swojej Spółce „wykonywanie przez Gminę zadań komunalnych we własnym zakresie – przez utworzoną w tym celu jednostkę organizacyjną nie wymaga zawarcia umowy. Podstawa powierzenia wykonywania tych zadań jest bowiem sam akt organu Gminy powołujący do życia tę jednostkę i określający przedmiot jej działania”.

Jeżeli zatem powierzenia zadań użyteczności publicznej jednostce organizacyjnej Gminy następuje drogą aktu kreującego tę jednostkę do przypadku takiego nie znajduje zastosowania prawo zamówień publicznych. Reasumując przedkładany projekt uchwały w pełni wyczerpuje zasadę powierzenia realizacji zadań własnych poprzez:

- Spółka będzie realizować zadania własne Gminy wynikające z ustawy o samorządzie Gminnym;
- Gmina zachowuje wszystkie udziały w Spółce w sposób bezpośredni lub pośredni;
- Gmina ma wyłączną kontrolę na działalnością Spółki oraz wyłączność nad oceną i powołaniem kierownictwa Spółki;
- Działalność Spółki ogranicza się wyłącznie do wykonywania zadań własnych Gminy lub do wykonywania zadań powierzonych Gminie Wschowa na podstawie porozumień zawartych z Gminą Wschowa o powierzeniu tych zadań.

## PODSTAWA FORMALNO-PRAWNA, ZAKTRES POWIERZENIA

Zgodnie z art. 6 ust. 1 Ustawy o Samorządzie Gminnym (zwana dalej: Usg) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Art. 7 ust. 1 Usg stanowi, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do **zadań własnych gminy**, w szczególności **zadanie własne** obejmują sprawy:

- 1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska przyrody oraz gospodarki wodnej;
- 2) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego;
- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz;
- 4) działalności w zakresie telekomunikacji;

- 5) lokalnego transportu zbiorowego;
- 6) ochrony zdrowia;
- 7) pomocy społecznej w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych;
- 8) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- 9) gminnego budownictwa mieszkaniowego;
- 10) edukacji publicznej;
- 11) kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami;
- 12) kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych;
- 13) targowisk i hal targowych;
- 14) zieleni gminnej i zadrzewień;
- 15) cmentarzy gminnych;
- 16) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego;
- 17) utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych .
- 18) polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej;
- 19) wspierania i upowszechniania idei samorządowej w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej;
- 20) promocji gminy;
- 21) współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688, 1570 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 284);
- 22) współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.

Ponadto, zadania własne gminy mogą zostać ustanowione innymi przepisami rangi ustawowej. Są to potencjalne obszary powierzenia bezpośredniego podmiotowi wewnętrznemu lub jednostce zewnętrznej kontrolowanej jak podmiot wewnętrzny.

### **Aktualny zakres zadaniowy wykonywany przez SK Wschowa na rzecz Gminy Wschowa**

- 1) **z grupy zadań własnych gminy:**
  - a. **utrzymanie zimowe chodników i dróg gminnych** - to zadanie publiczne gminy wynikające z ww. przepisu art. 7 ust 1 pkt 2 Usg;
  - b. **opróżnianie koszy ulicznych oraz koszy na psie odchody** - jest to zadanie własne gminy wynikające z obowiązku wskazanego w art. 3 ust. 1 w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 11 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
  - c. **prowadzenie i administrowanie targowiskiem miejskim** - zadanie własne gminy wynikające z art. 7 ust. 1 pkt 11 Usg;
  - d. **wylapywanie, opieka i transport bezdomnych zwierząt** - zadanie własne gminy wynikające z art. 11 ust. 1 Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt {„1. Zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki

bezdolnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gminy;

- e. **prowadzenie utrzymywanie szaleńców miejskich** zadanie własne gminy (utrzymanie czystości i porządku w gminach) wynikające z art. 3 ust. 2 pkt d Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami szaleńców publicznych);
- f. **wykonywanie prac związanych z oflagowaniem miasta Wschowy** - zadanie własne gminy (art. 7 ust. 1 pkt 6 Ustawy z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych);
- g. **prowadzenie działalności w zakresie utrzymania i pielęgnacji zieleni miejskiej** - zadanie własne gminy wynikające z art. 7 ust. 1 pkt 12 Usg;);
- h. **obsługa fontann miejskich** - zadanie mało doprecyzowane, ale co do zasady można uznać, że jest to utrzymanie urządzeń użyteczności publicznej, a więc zadanie o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 15 Usg;
- i. **monitoring składowiska w Tylewicach** - art. 7 ust. 1 pkt 3 stanowi, że zadanie własne gminy obejmują również sprawy wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, w ramach tego zadania gmina jest zobowiązana do gospodarowania odpadami komunalnymi zgodnie z przepisami Ustawy o odpadach i Prawem ochrony środowiska; w ramach tych przepisów gmina może być posiadaczem odpadów, które ma obowiązek magazynować w ramach natomiast magazynowania odpadów istnieje obowiązek monitoringu - zatem czynność monitorowania składowiska może być uznana za część zadanie własnego gminy w zakresie spraw dotyczących wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- j. **prowadzenie i administrowanie cmentarzem komunalnym** - to inaczej utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi - obowiązek ten należy do właściwości wójta, burmistrza lub prezydenta miasta;
- k. **bieżąca naprawa dróg i chodników** - to zadanie własne gminy wynikające z art. 7 ust. 1 pkt 2 Usg, ale tylko w przypadku gdy chodzi o drogi gminne;
- l. **bieżąca naprawa oświetlenia ulicznego** - utrzymanie tych urządzeń może wynikać z art. 7 ust. 1 pkt 15 Usg; jednakże w tym przypadku należy zwrócić również uwagę na przepisy Prawa energetycznego - jak stanowi bowiem art. 18 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 do zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe należy m. in. planowanie oświetlenia znajdujących się na terenie gminy, miejsc publicznych, dróg gminnych, powiatowych i wojewódzkich, dróg krajowych przebiegających w granicach terenu zabudowy, części dróg krajowych innych niż autostrady, wymagających odrębnego oświetlenia przeznaczonych do ruchu pieszych lub rowerów, stanowiących dodatkowe jezdnie oraz finansowanie oświetlenia znajdujących się na terenie gminy: a) ulic, b) placów, itd. Zdarza się, że oświetlenie uliczne nie stanowi własności gminnej, a np. zakładu energetycznego lub zarządcy drogi - w takim przypadku gmina nie zajmuje się ich utrzymanie, a jedynie do

jej zadań należą obowiązki wyżej wymienione.

2) **z grupy pozostałych zadań wykonywanych przez gminę (mogących stanowić w pewnych uwarunkowaniach zadania własne gminy):**

- a. **oczyszczanie chodników i ulic gminnych oraz chodników wspólnot mieszkaniowych** - uprzątniecie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości należy do obowiązków właścicieli nieruchomości - zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Podobnie jest z chodnikami na terenie wspólnot mieszkaniowych - należy to do obowiązków właścicieli nieruchomości. Wobec tego, jeżeli chodniki położone są przy nieruchomościach gminnych - to uprzątniecie chodnika należy do obowiązków gminnych, jednakże nie jest to zadanie własne gminy, ale zadanie wynikające z obowiązków właścicielskich. Natomiast oczyszczenia chodników i ulic gminnych to jak wyżej zadanie wynikające z przepisu art. 7 ust. 1 pkt 2 Usg;
- b. **sprzątanie i mycie klatek schodowych przy wspólnotach mieszkaniowych** - jak wyżej jest to zadanie właścicielskie, a nie zadanie własne gminy; chyba, że dotyczy to substancji stanowiącej mieszkaniowy zasób gminy - w takim wypadku, jest to obowiązek wynikający z zadania własnego gminy - sprawy gospodarki nieruchomościami (art. 7 ust. 1 pkt 1 Usg);
- c. **oczyszczanie jezdni i chodników zamiatarką mechaniczną** - jak wyżej, jeżeli dotyczy to ulicy gminnej, to jest to zadanie własne gminy wynikające z art. 7 ust. 1 pkt 2 Usg; jeżeli Spółka wykonuje te zadania na innych drogach (niegminnych) to zadanie to wykonuje na podstawie jakiejś umowy z właścicielem/zarządcą drogi
- d. **kompleksowa obsługa ceremonii pogrzebowych** - do zadań własnych gminy należą zadania związane z cmentarzami gminnymi; zgodnie z art. 1 ust. 1 Ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. zakładanie i rozszerzania cmentarzy komunalnych należy do zadań własnych gminy; ponadto utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony. Mając to na uwadze, sama obsługa ceremonii pogrzebowych nie jest zadaniem własnym gminy - i może być realizowane w trybie konkurencyjnym przez podmioty prywatne; zgodnie z lokalnymi przepisami;
- e. **sprzedaż trumien, urn, wiązane, zniczy, itp.** - jak wyżej nie stanowi to zadania własnego gminy;

**Zakres zadań możliwych do powierzenia Spółce w ramach zamówienia „in-house”**

- 1) Przepisy art. 214 ust. 1 pkt 11-14 Pzp nie wskazują ograniczeń związanych z przedmiotem zadań możliwych do udzielenie zamówienia z wolnej ręki w ramach tzw. zamówienia „in-house”.
- 2) Ustawodawca skupia się w tych przepisach na formalnych wymogach dotyczących podmiotowości zamawiającego i wykonawcy (np. może to być jedynie

zamawiający, o którym mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1 Pzp - „zamawiający publiczni” i „zamawiający sektorowi”) oraz wymogach dotyczących relacji zależności pomiędzy podmiotami, wykonywania określonego procentu działalności na rzecz zamawiającego i braku kapitału prywatnego w podmiocie kontrolowanym.

- 3) Z wskazanych zadań wobec, których Wnioskujący określił czy są to zadania własne gminy - brak jest takich, które nie mogły by być przedmiotem zlecenia ich Spółce w ramach przepisów art. 214 ust. 1 pkt 11-14 Pzp.
- 4) Trzeba jednak mieć na uwadze również przepisy Ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Ugk), która już w art. 1 ust. 2 stanowi że gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Szereg zadań, o charakterze użyteczności publicznej. W tych ramach gmina ma kompetencje w zakresie wyboru sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej i w tym celu może tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub akcyjne, a także może przystępować do takich spółek (art. 9 Ugk).
- 5) Poza sferą użyteczności publicznej gmina może tworzyć spółki prawa handlowego i przystępować do nich, jeżeli łącznie zostaną spełnione następujące warunki:
  - a. istnieją niezaspokojone potrzeby wspólnoty samorządowej na rynku lokalnym;
  - b. występujące w gminie bezrobocie w znacznym stopniu wpływa ujemnie na poziom życia wspólnoty samorządowej, a zastosowanie innych działań i wynikających z obowiązujących przepisów środków prawnych nie doprowadzi/o do aktywizacji gospodarczej, a w szczególności do znacznego ożywienia rynku lokalnego lub trwałego ograniczenia bezrobocia.

Zatem spółki komunalne co do zasady nie powinny działać poza sferą użyteczności publicznej, a co zatem idzie również zlecenia im zadań poza tą sferą, nie powinno mieć miejsca.

#### **Kryterium wykonywania zasadniczej części działalności kontrolowanego na rzecz zamawiającego**

- 2) SK Wschowa oraz Gminy Wschowa wskazują, że przy określeniu procentowego udziału działalności, o której mowa w tym kryterium **należy wziąć pod uwagę źródło przychodu i uwzględnić średni przychód za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia.** Do źródła przychodu od zamawiającego można doliczyć również działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, która również stanowi zadanie własne gminy.
- 3) W przypadku powołania nowej spółki komunalnej lub utworzenia spółki córki spółki komunalnej kryterium wykonywania zasadniczej części działalności ustala się w sposób wskazany w art. 214 ust. 6 Pzp, tj. **za pomocą wiarygodnych prognoz**

handlowych. Podkreślić należy, że wymagania te nie są spełnione, jeżeli reorganizacja działalności została przeprowadzona dla pozorów.

## PODSUMOWANIE I WNIOSKI CZĘŚCI FORMALNO-PRAWNEJ

- (I) SK Wschowa jest podmiotem, o którym mowa w art. 214 ust. 1 pkt 11 a (Spółka spełnia kryteria, o których mowa w ww. przepisach tj. jest podmiotem zależnym wobec Gminy Wschowa, ponad 90% działalności Spółki dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez Gminę i w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego);
- (II) przy ustalaniu czy Spółka spełnia warunek wykonywania ponad 90% działalności na rzecz Gminy należy wziąć pod uwagę również przychody z wykonywania zadania publicznego polegającego na zbiorowym zaopatrzeniu ludności w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków i należy uwzględnić średni przychód za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia;
- (III) w SK Wschowa nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego - Spółka jest spółką komunalną, w której 100% udziałów posiada Gmina Wschowa.
- (IV) w zakresie powołania „spółki córki” SK Wschowa i powierzenia jej wykonywania niektórych zadań, o których mowa w treści uzasadnienia - wskazać należy, że kryterium wykonywania zasadniczej części działalności ustala się w sposób wskazany w art. 214 ust. 6 Pzp, tj. za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych.

## PODSTAWA EKONOMICZNA

Przesłankę ekonomiczną związaną z utworzeniem nowego podmiotu pod nazwą Zakład Usług Komunalnych Wschowa Sp. z o.o. jest kilka. Najważniejsze z nich to:

- 1) **wyodrębnienie ze struktury działalności SK Wschowa dwóch obszarów:** zadań własnych Gminy Wschowa oraz pozostałej grupy zadań nie będących zadaniami własnymi Gminy Wschowa realizowanymi przez SK Wschowa. Wyodrębnienie to ma charakter organizacyjny oraz finansowy. Organizacyjnie powstanie nowy podmiot, którego udziałowcem będzie SK Wschowa – posiadający 51% udziałów w nowo powstającej spółce (proponowany kapitał zakładowy nowego podmiotu to kwota 100.000 złotych stanowiących kapitał obrotowy nowego podmiotu i w 100% wniesiona w postaci gotówki) tj. wkład wyniesie 51.000 złotych oraz Gmina Wschowa posiadająca 49% udziałów w nowym podmiocie tj. wartość udziałów wyniesie 49.000 złotych. Wartość jednego udziału proponuje się ustalić na poziomie 1.000 złotych. Docelowo SK Wschowa planuje wykupić wszystkie udziały w ZUK Wschowa Sp. z o.o., co znacząco ułatwi procesy księgowo i sprawozdawcze związane z funkcjonowaniem Spółki matki, Gminy Wschowa oraz Spółki Córki;
- 2) Dodatkowym pozytywnym finansowym aspektem powołania nowego podmiotu wiąże się z **uproszczeniem procesu rozliczenia** z Gminą Wschowa oraz **brak możliwości wystąpienia tzw. finansowania skrośnego**. Przenoszenie środków publicznych w

inne obszary działalności podmiotów przy złożonej strukturze działalności jest dość powszechne. Część kosztów pośrednich Spółki przenoszona jest na poszczególne rodzaje działalności, w tym działania własne gminy wykonywane przez Spółkę, za pomocą tzw. kluczy rozliczeniowych, które w swojej naturze mają duże uproszczenie rzeczywistości. Powoduje to często przeszacowanie kosztów w jednym obszarze i niedoszacowanie kosztów w drugim. Z uwagi na duży udział kosztów związanych z zadaniami własnymi gminy zaliczanymi do grupy kosztów bezpośrednich (na bazie których buduje się klucze rozliczeniowe) w wyniku rozliczenia kosztów pośrednich znaczna ich część trafiać będzie do kosztów związanych z realizacją zadań własnych gminy. Mniejsza część kosztów trafi w obszary pozostałe, które powinny zarabiać na swoje utrzymanie. Tym samym funkcjonowanie w jednym podmiocie części związanej z realizacją zadań własnych gminy oraz tzw. grupy zadań pozostałych (zwanych również działaniami komercyjnymi) działa na niekorzyść tej części, która ma większe koszty bezpośrednie. Rozdzielenie tych działalności wpłynie pozytywnie na proces ustalania rzeczywistych kosztów realizacji zadań, nie będzie zachodziło zjawisko finansowania skrośnego – zabronionego z punktu widzenia finansów publicznych oraz nie będzie zachodziło zjawisko niedoszacowania kosztów związanych z działalnością komercyjną oraz przeszacowywania kosztów związanych z działalnością powierzoną przez Gminę Wschowa;

- 3) **umowa spółki SK Wschowa reguluje gospodarkę finansową podmiotu podporządkowując przepływy finansowe działalności związanej z obszarem zadań własnych Gminy Wschowa**, co w naturalny sposób powoduje hamowanie wzrostu Spółki, hamuje proces powstawania oczywistych korzyści dla Gminy oraz lokalnej społeczności. Z jednej strony komunalny charakter SK Wschowa daje gwarancję pracy oraz pozytywnie wpływa na strumienie finansowe Spółki, z drugiej strony powoduje poważne ograniczenia. Realizacja projektów komercyjnych w strukturze podmiotu nie działającego dla zysku powoduje, że pozyskanie kapitału w postaci wolnych inwestycyjnych środków pieniężnych stanowi poważny problem, również problemem jest rozwój obszarów komercyjnych, które mogłyby się rozwijać niezależnie od siebie, jednak w strukturze podmiotu komunalnego nie jest to możliwe ze względu na cel oraz ścisłe powiązanie z zadaniami własnymi Gminy realizowanymi w ramach jednej struktury;
- 4) **rozwój obszaru komercyjnego, hamowany obecnie przez układ powiązań z zadaniami własnymi gminy, mógłby bardzo pozytywnie wpłynąć na funkcjonowanie obszaru powierzonego związane z zadaniami własnymi Gminy**. Wszelkie zyski powstające w podmiocie komercyjnym mogłyby być wykorzystane jako fundusze inwestycyjne finansujące rozwój aktywów podmiotu komercyjnego oraz spółki ZUK Wschowa poprzez dofinansowanie w postaci dokapitalizowania (stosowny zapis w umowie spółki SK Wschowa Sp. z o.o.). W ten sposób podmiot komunalny (ZUK Wschowa) mógłby koncentrować się na działaniach operacyjnych (powierzenie działalności przez gminę stabilizowałoby działanie podmiotu), a wszelkie inwestycje realizowane by były z funduszy zasilanych przez podmiot realizujący usługi komercyjne. Odpowiedni program inwestycyjny wpływałby pozytywnie na funkcjonowanie zarówno obszaru komercyjnego jak i powierzonego przez Gminę.



Tworzenie w części komercyjnej funduszu inwestycyjnego przeznaczonego dla obszaru powierzonego w sposób pozytywny wpłynie na ceny usług w obszarze powierzonym. Są to usługi komunalne, skierowane wprost do mieszkańców Gminy Wschowa, a dzięki zasilaniu w środki finansowe z obszaru komercyjnego będzie możliwa racjonalna polityka cenowa i unikanie drastycznych podwyżek, bardziej stabilne ceny oraz systematyczne zmniejszanie nakładów ze strony Gminy Wschowa na obszar zadań powierzonych. Taki układ przepływów będzie miał niezwykle pozytywny wpływ na lokalną społeczność i pozwoli Gminie Wschowa na realizację polityki pro-społecznej w nowym, do tej pory nie stosowanym, wymiarze.

Z punktu widzenia ekonomicznego powołanie ZUK Wschowa Sp. z o.o. jest nie tyle uzasadnione ile konieczne, żeby prowadzić pozytywną politykę dystrybucji publicznych środków pieniężnych. W krótkiej perspektywie czasowej (5 lat) proponowane rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na finanse Gminy poprzez systematyczny spadek poziomu nakładów na obszary powierzone i możliwość racjonalnej redystrybucji w ten sposób oszczędzonych środków finansowych na inne, równie ważne cele społeczne jakie ma Gmina Wschowa.

# PODSTAWA FINANSOWA

## OBCECNIE DZIAŁAJĄCY MODEL

DZIAŁALNOŚCI ZYSK Z	KOSZTY REALIZACJI DZIAŁAŃ POWIERZONYCH ORAZ KOSZTY Z DZIAŁALNOŚCI (TZW. DZIAŁALNOŚCI POZOSTAŁEJ)	PRZYCHODY Z REALIZACJI DZIAŁAŃ POWIERZONYCH	DEFICYT NA DZIAŁANIACH POWIERZONYCH	PRZYCHODY Z DZIAŁALNOŚCI POZOSTAŁEJ

### ZALETY:

- 1) CAŁA DZIAŁALNOŚĆ W JEDNYM PODMIOTCIE
- 2) TRADYCYJNE SPOJRZENIE NA FIRMĘ JAKO PODMIOT KOMUNALNY
- 3) UPROSZCZENIE RELACJI SPÓŁKA - WŁAŚCIEL

### WADY:

- 1) UTRUDNIENIE W USTALENIU RENTOWNOŚCI POSZCZEGÓLNYCH RODZAJÓW DZIAŁALNOŚCI (DUŻY POZIOM KOSZTÓW POSREDNICZYCH NA DZIAŁANIA ZA POMOCĄ KLUCZY ROZLICZENIOWYCH)
- 2) BRAK MOŻLIWOŚCI ŚCISŁEJ KONTROLI ZWIĄZANEJ Z PRAWIDŁOWYM WYKORZYSTANIEM ŚRODKÓW PUBLICZNYCH - MOŻLIWOŚĆ WYSTĄPIENIA ZJAWISKA FINANSOWANIA SKROŚNEGO POLEGAJĄCEGO NA FINANSOWANIU Z PIENIĘDZY PUBLICZNYCH OBSZARU KOMERCYJNEGO
- 3) BRAK MOŻLIWOŚCI ROZWOJU OBSZARU KOMERCYJNEGO Z UWAGI NA CZYNNIKI EKONOMICZNE I POLITYCZNE
- 4) UTRUDNIENIA W DOSTĘPIE DO ŚRODKÓW INWESTYCYJNYCH W OBSZARZE POWIERZONYM (DZIAŁALNOŚĆ NON-PROFIT ORAZ STAŻENIE SIĘ POSIADANEGO MAJĄTKU POWODUJE

MODEL DOCELOWY PO ZMIANACH

DZIAŁALNOŚĆ POWIERZONA

ROZSĄDNY ZYSK	KOSZTY REALIZACJI DZIAŁAŃ POWIERZONYCH
------------------	---

PRZYCHODY Z REALIZACJI DZIAŁAŃ POWIERZONYCH	DEFICYT NA DZIAŁANIACH POWIERZONYCH
--	---

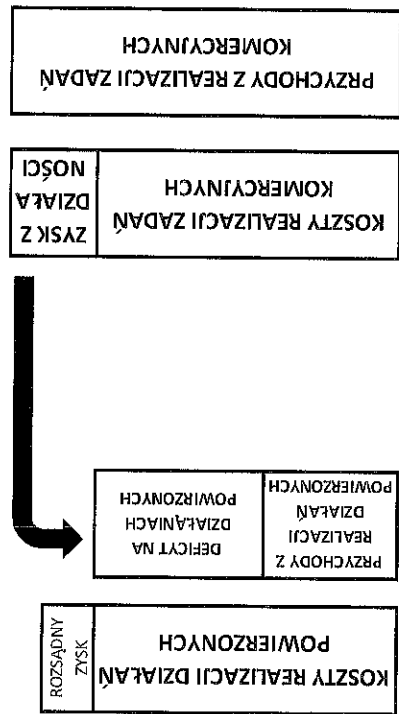
DZIAŁALNOŚĆ KOMERCYJNA

ZYSK Z DZIAŁA NOŚCI	KOSZTY REALIZACJI ZADAŃ KOMERCYJNYCH
---------------------------	---

PRZYCHODY Z REALIZACJI ZADAŃ KOMERCYJNYCH
--

**MODEL DOCELOWY PO ZMIANACH**

**DZIAŁALNOŚĆ POWIERZONA**



**DZIAŁALNOŚĆ KOMERCYJNA**

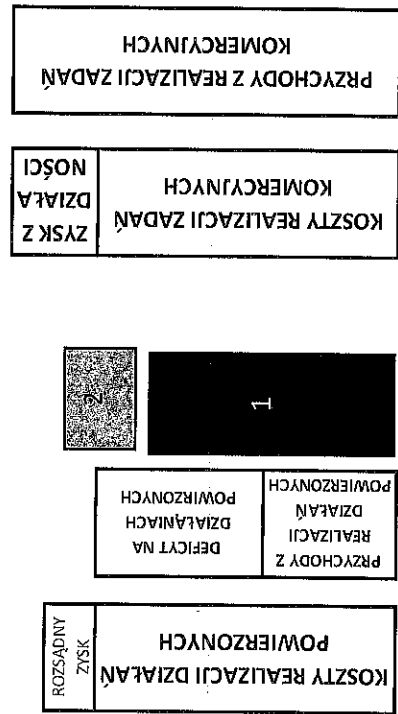
**PIERWSZY ETAP** KORZYŚCI WYNIKAJĄCYCH Z ROZDZIAŁU DZIAŁALNOŚCI POWIERZONEJ OD DZIAŁALNOŚCI KOMERCYJNEJ JEST ZWIĄZANY Z TRANSFEREM KORZYŚCI WYGOSPODAROWANYCH W OBSZARZE KOMERCYJNYM – BEZ OGRANICZEŃ WYNIKAJĄCYCH Z DZIAŁALNOŚCI SPÓŁKI KOMUNALNEJ W OBECNYM FORMACIE (ZADANIA GMINNE ORAZ KOMERCYJNE W JEDNYM PODMIOTCIE).

**DRUGI ETAP** POLEGA NA PRZENIESIENIU KORZYŚCI TJ. TRANSFER ŚRODKÓW PIENIĘŻNYCH Z DZIAŁALNOŚCI KOMERCYJNEJ DO POWIERZONEJ W POSTACI DOKAPITALIZOWANIA – TWORZĄC W TEN SPOSÓB FUNDUSZ INWESTYCYJNY PRZEZNACZONY NA ZAKUPY INWESTYCYJNE ORAZ NIEZBĘDNE REMONTY I MODERNIZACJA W OBSZARZE POWIERZONYM.

**TRZECI ETAP** TO KORZYŚCI POWSTAJĄCE JUŻ W SAMYM OBRZARZE POWIERZONYM. INWESTYCJE ORAZ PŁYNNOŚĆ FINANSOWĄ ZAPEWNIĄJĄ DOKAPITALIZOWANIA Z OBSZRU KOMERCYJNEGO. IM LEPIEJ OBSZAR KOMERCYJNY DZIAŁA TYM WIĘKSZE SĄ TRANSFERY KORZYŚCI DO OBSZARU POWIERZONEGO. W EFEKCIE TYCH TRANSFERÓW OBSZAR POWIERZONY STABILIZUJE CENY OFEROWANYCH USŁUG, NIE MUSZĄ JUŻ TAK DRASTYCZNIE REAGOWAĆ NA ZMIANY RYNKOWE – CO ODBIJA SIĘ NA POZYTYWNEJ POLITYCE SPOŁECZNEJ GMINY. ZMIENNOŚĆ CEN RYNKOWYCH NA DZIAŁALNOŚĆ KOMUNALNĄ STABILIZUJE ZASILANIE W ŚRODKI INWESTYCYJNE ORAZ W GOTÓWKĘ POCHODZĄCE Z OBSZARÓW KOMERCYJNYCH.

**MODEL DOCELOWY PO ZMIANACH**

**DZIAŁALNOŚĆ POWIERZONA**



**DZIAŁALNOŚĆ KOMERCYJNA**